

6. St. Galler Energietagung im Trafo Baden

Arealnetz im StromVG



Dr. Michael Merker

Binder Rechtsanwälte, Baden und Aarau

www.binderlegal.ch

Inhalt (1)

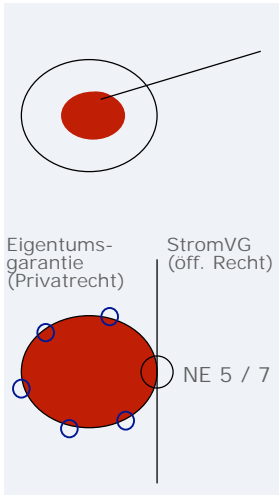
- Ausgangslage und Problemstellung
- Fragen
- Fälle
 - Arealnetz als Konkurrenz zu Verteilnetz (BGH)
 - Netzzugang und damit Wettbewerb auch in Arealnetz (EuGH)
- Problemlösung gemäss Distribution Code
- Problemlösung gemäss ANB
- Regelung im StromVG
 - Geltungsbereich StromVG
 - Begriffe
- Ansatzpunkte einer Lösung

Inhalt (2)

- Folgen aus der Regelung StromVG
 - Arealnetze als Verteilnetze?
 - Recht auf Netzanschluss?
 - Recht auf Grundversorgung?
- Fazit
- Fragen

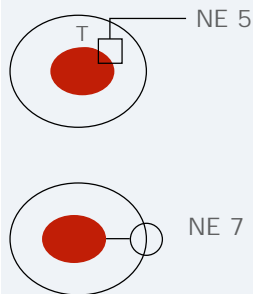
3

Ausgangslage und Problemstellung

- 
- Das Diagramm zeigt zwei Ebenen. Oben ist ein kleinerer roter Kreis in einem größeren weißen Kreis dargestellt, wobei eine Linie vom Text 'Areal mit...' auf den inneren Kreis zeigt. Unten ist ein großer roter Kreis dargestellt, der von einem vertikalen schwarzen Balken durchgeschnitten wird. Links vom Balken steht 'Eigentums-garantie (Privatrecht)', rechts daneben steht 'StromVG (öff. Recht)'. Ein kleinerer roter Kreis ist rechts am Balken positioniert, daneben steht 'NE 5 / 7'. Ein Pfeil zeigt von diesem kleineren Kreis nach oben zum kleineren Kreis im oberen Teil des Diagramms.
- Areal mit
 - hoher Versorgungsdichte
 - hohem Energiebedarf
 - wirtschaftlich interessant
 - überdurchschnittliche Struktur
 - weniger Regulierungsdichte
 - Wettbewerb im Netz
 - Standortmarketing eines ANB mit niedrigen Tarifen
 - Grundsatz der rechtsgleichen (diskriminierungsfreien) Tarifierung in Gefahr
 - legislatorisch – verfassungsrechtlich
 - Regulierung eines Städtetzmonopols (Inanspruchnahme öffentlichen Grundes) begründbar
 - Regulierung eines EN auf privatem Grund (Betriebsgelände, Wohnsiedlung) schwieriger begründbar

4

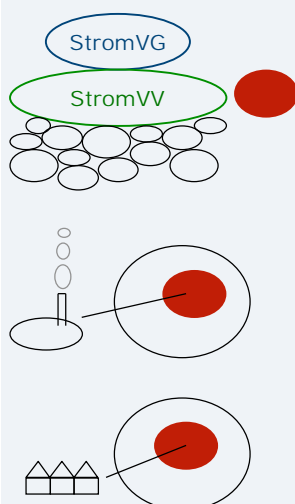
Ausgangslage und Problemstellung



5

- Tendenz
 - Industriearale werden KMU-Zentren, teils durchmischt mit Wohnungsbau
 - Betrieb Arealnetz wird Hauptgeschäft
- Entsolidarisierung von Netzebene 7
 - Kostengünstige Netzinfrastruktur als Allgemeininteresse?
 - Höhere Netznutzungskosten?
- Konfliktpotential mit vom NR / SR abgelehnten Konstrukt „Bündelkunden“

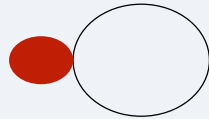
Fragen



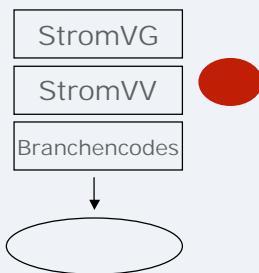
6

- Anwendbarkeit des StromVG für Arealnetze (Objektnetz)
 - vollständiger Ausschluss?
 - Bedeutet: Keine Anwendbarkeit
 - Versorgungssicherheit
 - Grundversorgung
 - Lieferpflicht und Stromtarifgestaltung
 - Netznutzung
 - Entflechtung
 - Kostenrechnung
 - Information
 - Netznutzungsentgelt
 - Sinnvoller: Minimale Regelung Art. 8 Abs. 4 StromVG?
- Begrifflichkeit
 - Elektrizitätsleitungen kleiner räumlicher Ausdehnung
 - Feinverteilung
 - Industriearéal (als Beispiel)
 - Gebäudeinstallation (als Beispiel)

Fragen



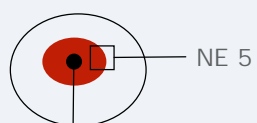
- Kann ANB ein VNB sein (Netzgebietszuteilung; Art. 5 Abs. 1 StromVG)?



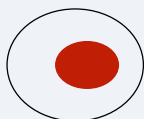
- Spielen Branchencodes (Vereinbarungen betroffener Organisationen der Wirtschaft) im Bereich Arealnetze eine Rolle (Art. 3 Abs. 2 StromVG)?

7

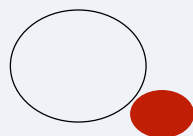
Fragen



- Darf ein VNB ANB verbieten, Endverbraucher im Arealnetz zu versorgen?



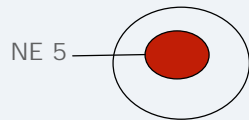
- Muss zwischen bestehenden und neuen Arealnetzen unterschieden werden?



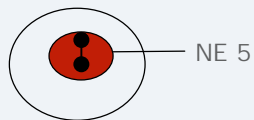
- Ist es zulässig, dass VNB NE 7 bestimmt, ob ANB sein Arealnetz an NE 5 oder 7 anschliessen darf?

8

2 Fälle



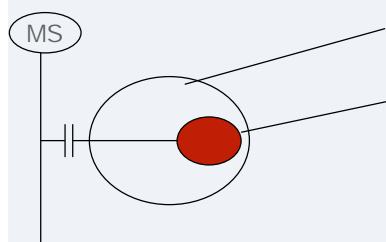
- Verweigerung eines Arealnetzanschlusses an NE 5



- Netzzugangsanspruch eines Endverbrauchers im Arealnetz

9

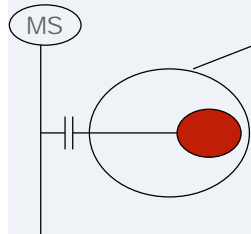
Fall Verweigerung Netzanschluss NE 5



- EVU - betreibt EN (Eigentum, Konzessionsvertrag)
- X.AG - Geschäftsfeld: Betrieb von Arealnetzen
- Arealnetz =
 - mehrere private Grundstücke
 - Wohn- und Gewerbebezüge
 - eigenes NS-Verteilnetz
- X. AG verlangt Anschluss an MS-Netz

10

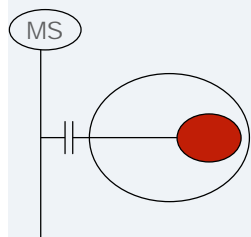
Fall Verweigerung Netzanschluss NE 5



- EVU verweigert Anschluss an NE 5, BGH heisst Beschwerde des ANB gut
- **Begründung (BGH)**
 - Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung
 - Energierechtliche Argumente wirkungslos
 - Kein Anspruch auf „einheitliches“ Verteilnetz im Versorgungsgebiet
 - Keine Gefährdung der Versorgungssicherheit durch **Neu**erstellung Arealnetz
 - Keine Verschlechterung der Kostenstruktur durch „Rosinenpicken“ zu erwarten
 - Betrieb von Arealnetz kann ein Markt sein, Verteilnetzbetreiber und Arealnetzbetreiber sind Konkurrenten

11

Fall Verweigerung Netzanschluss NE 5

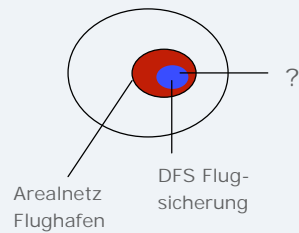


- Beeinträchtigung von Kunden- und Tarifstruktur ist hinzunehmen
- Versorgungssicherheit innerhalb Areal ist irrelevant
- Keine Pflicht zur „Mischkalkulation“ des VNB, wenn er selbst Arealnetz betreibt

12

Citiworks AG – Netzzugang Endverbraucher in Arealnetz

• Ausgangslage

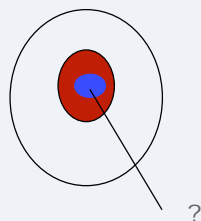


- Parteien
 - Sächsisches Staatsministerium (Landesregulierungsbehörde)
 - Flughafen Leipzig GmbH (FLH)
 - Citiworks (EVU) – beliefert deutsche Flugsicherung (DFS) mit Strom (80% des Arealverbrauches des FLH)
- Streit
 - hat DFS im Areal Anspruch auf Netzzugang
- Prüfungsmassstab
 - Art. 20 Abs. 1 Elektrizitätsbinnenmarkt RL EU vom 26.6.03
 - Frage: Darf man Arealnetz von der Verpflichtung, Dritter freien Netzzugang zu gewähren, ausnehmen?

13

Citiworks AG – Netzzugang Endverbraucher in Arealnetz

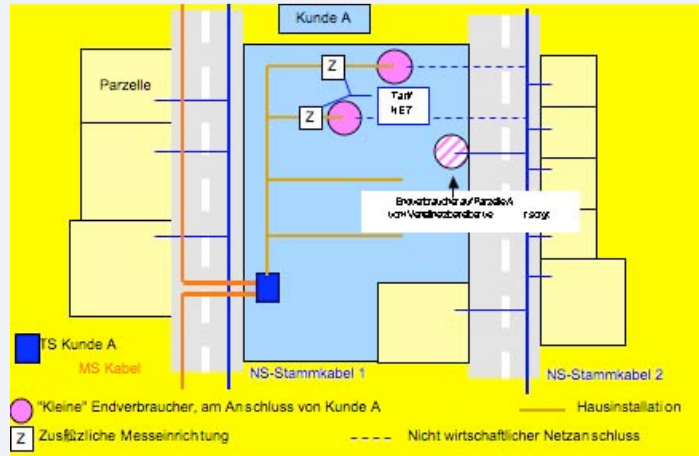
• Antwort?



- Grundsatz: freier Zugang zu den Energieversorgungsnetzen – freie Wahl des Energielieferanten
- Netzzugang ist Voraussetzung für funktionierenden Wettbewerb (Bedeutung: gross!)
- Diskriminierung von Netznutzern / EV verpönt
- Ziel: Vollendung des Elektrizitätsbinnenmarkts
- Folge: Dritte haben Netzzugang egal in welchem Netz

14

Sicht der Verteilnetzbetreiber



15

Sicht der Verteilnetzbetreiber



- VNB (NE 7) kann ANB gestatten (auf Anfrage hin), weitere Endverbraucher (diskriminierungsfrei) über Arealnetz zu versorgen
- Voraussetzung
 - Versorgungsanteil $< 20\%$
 - Versorgung durch VNB für diesen wirtschaftlich nicht sinnvoll
 - Übernahme Kontrollpflicht gem. Starkstromverordnung durch ANB
 - Abschluss einer (genehmigungspflichtigen) Vereinbarung mit Dritten
 - Endverbraucher im Arealnetz bezahlen gleiche Netznutzungspreise wie im Verteilnetz
 - Netznutzungsentgelt geht an VNB abzüglich Kosten des ANB für Mittelspannung, Transformation, Betrieb Arealnetz

16

Sicht der Verteilnetzbetreiber



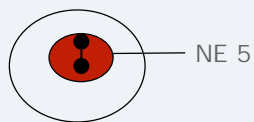
- Probleme
 - Gesetzliche Grundlage für Eingriff in Eigentumsrechte ANB (StromVG?)
 - Kontrahierungspflichten (KG?)
 - VNB - ANB
 - VNB - EV
 - ANB - EV

17

Sicht der Arealnetzbetreiber



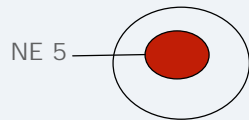
- **Netzanschluss**
 - freie Wahl der Netzebene
 - bei Wechsel der Netzebene transparente Offenlegung der Kompensationskosten



- **Versorgung / Lieferung elektrischer Energie**
 - Im Arealnetz kann ANB versorgen wen er will (diskriminierungsfrei)

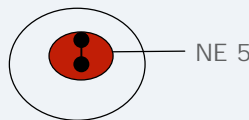
18

Sicht der Arealnetzbetreiber



- **Netznutzungstarif**

- Keine diskriminierenden Netznutzungstarife auf MS-Ebene
 - Tarif a für VNB
 - Tarif b für ANB

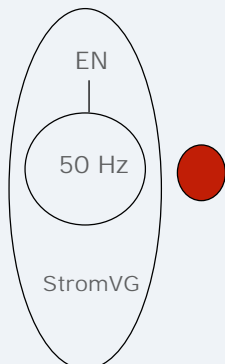


- **Arealnetz**

- Eigenständige Netzgebiete (auf Antrag hin), wenn
 - Versorgungssicherheit nicht gefährdet
 - Wettbewerbsfördernd

19

Regelung im StromVG

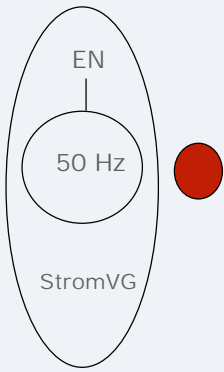


- **Geltungsbereich StromVG**

- Elektrizitätsnetze (Art. 2 Abs. 1 StromVG)
- Möglichkeit, durch Verordnung Geltungsbereich auf „andere Elektrizitätsnetze“ auszudehnen (Art. 2 Abs. 2 StromVG)
 - erfolgt?
 - Übertragungsnetz 16.7 Hz / Spannungsebene 132 KV (SBB-Netz; Art. 1 StromVV)
 - Grenzüberschreitende Gleichstromleitungen (Art. 1 Abs. 4 StromVV)
 - Arealnetze?

20

Regelung im StromVG



- **Begriffe**
 - **Elektrizitätsnetz**
 - 50 Hz Wechselstrom (Art. 2 Abs. 1 StromVG)
 - Anlage aus Vielzahl von Leitungen und den erforderlichen Nebenanlagen zur Übertragung von Elektrizität (FL, Kabel, Ⓞ etc.)
 - Vielzahl?
 - nicht zwingend weit verzweigtes Netz
 - aber: Gesamtheit von Einrichtungen; System von Leitungen
 - ≠ einzelne Leitungen (Direkt- oder Stichleitung)

21

Regelung im StromVG

- **Nicht Elektrizitätsnetz** sind
 - Elektrizitäts**leitungen** mit kleiner räumlichen Ausdehnung zur Feinverteilung (Art. 4 Abs. 1 lit. a. Satz 2 StromVG)
 - 2 Beispiele im Gesetz
 - Leitungen Netze in Industriearealen
 - Leitungen Netze innerhalb von Gebäuden
- **Mögliche Differenzierung**
 - Arealnetze
 - Gebäudenetze
 - oder
 - nicht regulierungsrelevante „Kleinnetze“
 - Netzanschluss mit Endverbrauchern

NE 5 / 7



22

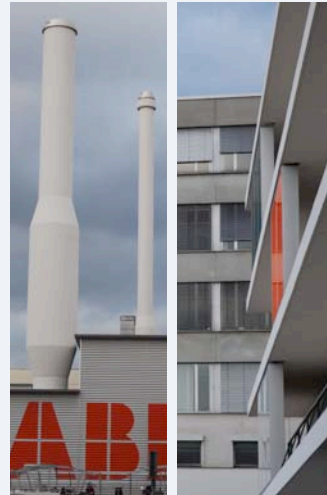
Regelung im StromVG

- **Kleine räumliche Ausdehnung?**

- Bedeutung?
- Industriearéal?
- Flughafen?
- (Neue) Wohnsiedlungen

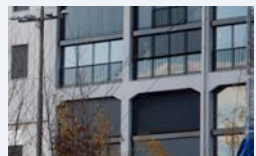
- **Feinverteilung?**

- keine Legaldefinition
- praktikabel?



23

Regelung im StromVG



- **Einkaufszentren?**

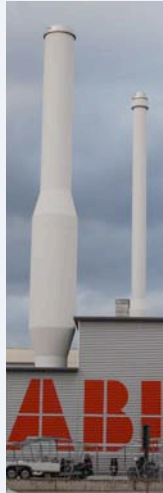
- 1 Übergabestelle
- 1 Gebäude
- Energieversorgung als mietvertragliche Nebenleistung?

- **Schulareale?**

- 1 Übergabestelle
- Mehrere Gebäude (Campus)

24

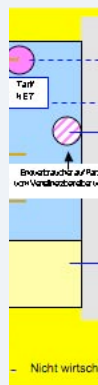
Regelung im StromVG



25

- **Fazit**
 - schmale gesetzliche Regelung
 - unscharfe Begriffe
 - kaum Umsetzung in Verordnungsrecht
 - **Konfliktpotential: hoch**

Ansatzpunkte einer Lösung



26

- **Grundgedanke für Regelfall VN**
 - Solidarität
 - Versorgungssicherheit
 - Sicherer, flächendeckender Netzbetrieb
 - Anspruch auf Netzanschluss
 - Grundversorgungsanspruch
- **Grundgedanke für Ausnahmen AN**
 - Eigentums-garantie
 - nur dort, wo kein regulierungsbedürftiger Monopolkonflikt
 - nur dort, wo lokales Verteilnetz durch Arealnetz kaum beeinträchtigt wird

Ansatzpunkte einer Lösung

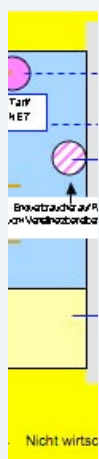


• Kriterien für Ausnahmen

- Aspekt der Abhängigkeit des EV
 - Vorliegen einer (zivilrechtlichen) Vertrags-situation des EV im Arealnetz, die Abhängigkeit von Arealnetzbetreiber relativiert
 - Kritisch in jedem Fall: Haushaltskunden (Familien)
 - „Grundversorgungsnetz“
 - Anzahl versorgte EV
 - Qualifikation der EV (jedermann)
 - Bezugsmenge?

27

Ansatzpunkte einer Lösung



- Räumlicher Aspekt
 - räumlich zusammengehörendes Gebiet
 - (Privatrechtliche) Eigentumsverhältnisse an Parzellen irrelevant
 - Querung öffentlicher Grundstücke ohne grosse Bedeutung
- Funktionaler Aspekt
 - Betriebsgebiet
 - planmässig organisierte Wirtschaftseinheit
 - gemeinsamer übergeordneter Geschäftszweck
 - Erzeugung von Sachgütern oder Erbringung von Dienstleistungen
 - Wohnen als „Betrieb“?
 - Historische Betrachtung?
- Ausreichende Qualifikation (wirtschaftlich wie technisch) des ANB

28

Arealnetze als Verteilnetze?

- **Verteilnetz**
 - EN < Höchstspannung zur Belieferung von Endverbraucher oder EVU (Art. 4 Abs. 1 lit. i StromVG)

- **Arealnetzbetreiber als Verteilnetzbetreiber?**
 - Netzgebietszuteilung durch Kantone (Art. 5 Abs. 1 StromVG)
 - Einführungsgesetzgebung
 - Voraussetzung: diskriminierungsfrei
 - Praxis: Überführung status quo
 - Grösse der Netzbetriebe relevant?
 - Antrag auf Netzzuteilung, rechtliches Gehör, Verfügung, Anfechtbarkeit
 - Mit Netzgebietszuteilung auch Grundversorgungspflicht

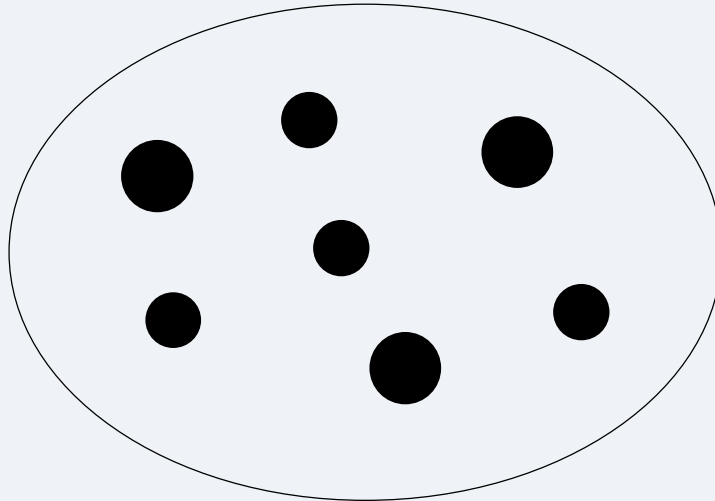
29

Arealnetze als Verteilnetze?

- **Fazit**
 - ANB als VNB theoretisch denkbar
 - Bindung an StromVG-Pflichten
 - Teilweise Erleichterung für Kleinnetzbetreiber (Art. 8 Abs. 4 StromVG)

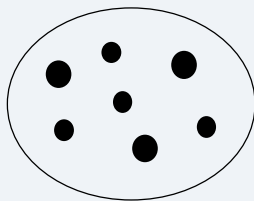
30

Gibt es schwarze Löcher im Verteilnetz?



31

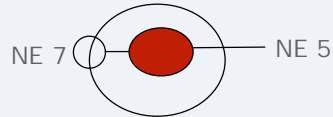
Gibt es schwarze Löcher im Verteilnetz?



- Netzgebietszuteilung mit oder ohne Arealnetz?
- Grundidee: lückenlos
- Folge: Netzanschluss und Grundversorgung auch für EV im Arealnetz
- Wenn ANB nicht einverstanden
 - PGV (Enteignung)?
 - ANB als EV für gesamten Strombedarf?

32

Recht auf Netzanschluss?

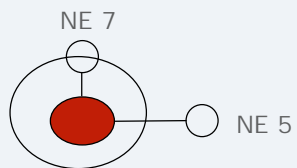


• Grundsatz

- Pflicht zum Anschluss aller Endverbraucher innerhalb Bauzone und Elektrizitätserzeuger an EN (Art. 5 Abs. 2 StromVG)
- Endverbraucher = Kunden, die Elektrizität für den eigenen Verbrauch kaufen (Art. 4 Abs. 1 lit. b StromVG)
- ANB = teilweise **Endverbraucher**: Netzanschluss (Dimensionierung) im Umfang des eigenen Verbrauchs

33

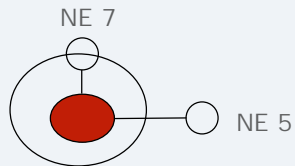
Recht auf Netzanschluss?



- Keine Pflicht zum Anschluss eines ANB als ANB?
 - aus Art. 5 Abs. 2 StromVG - nein
 - aus Art. 11 Abs. 4 StromVV?
 - kartellrechtlich eher ja, Verweigerung Netzanschluss = Ausnutzung Monopolstellung
 - Und: Ausschlussgrund AN ist Privilegierung, nicht Rechteentzug
 - Und: Netzzugangsanspruch des EV im AN zieht Netzanschluss des AN an VN nach sich

34

Recht auf Netzanschluss?

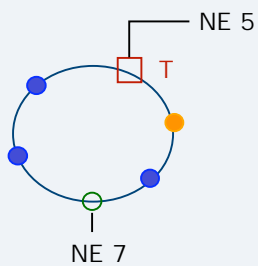


- **Spannungsebenezuordnung (NE 5)**

- Geltung StromVG für Arealnetz unklar
- wenn ja (Art. 5 Abs. 5 StromVG)
 - Festlegung von Spannungsebenen-zuordnung durch Bundesrat
 - Bei Wechsel der Spannungsebene
 - Abgeltung von Kapitalkosten
 - Ausgleich für Beeinträchtigung Netznutzungsentgelt

35

Anspruch des Arealnetzbetreibers auf Grundversorgung?



- Arealnetzbetreiber und Endverbraucher
- Endverbraucher in Arealnetz

- **Grundversorgung des Arealnetzbetreibers als Endverbraucher ja, wenn**

- Verbrauch < 100 MWh
- Verbrauch > 100 MWh, keine Netzzugangserklärung (Art. 11 Abs. 2 StromVG)

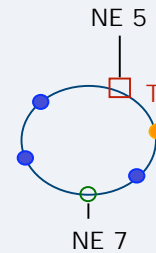
36

Anspruch des Arealnetzbetreibers auf Grundversorgung?

- Umstritten, ob nein, wenn Verbrauch > 100 MWh, keine Erklärung im Sinn von Art. 6 Abs. 1 StromVG, bzw. Art. 11 Abs. 2 StromVV aber vorbestehender Energielieferungsvertrag

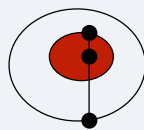
● Umfang der Grundversorgung?

- Elektrizitätsbedarf im Arealnetz?
- Elektrizitätsbedarf des ANB für eigenen Verbrauch als EV?
- Grundsatz:
 - Grundversorgung nur für EV;
ANB ≠ EV (ausser eigener Bezug)
 - Keine Koppelung des ANB an Art. 6 StromVG
 - Keine Grundversorgung des ANB für Stromlieferung an (andere) EV im Arealnetz



37

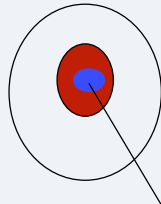
Anspruch des EV im Arealnetz auf Grundversorgung?



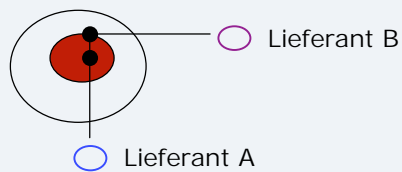
- Grundversorgung?
 - Netzgebietszuteilung mit/ohne Arealnetz
 - Grundversorgungsanspruch gegenüber ANB oder VNB?

38

Anspruch auf Netzzugang



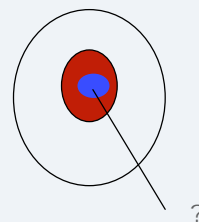
- ANB?
- EV im AN?
 - Netzzugang (Kontrahierungszwang) = Teil StromVG; gilt nicht für Arealnetze
 - Art. 11 Abs. 4 StromVV: Anspruch auf Netzzugang eines Endkunden im Arealnetz ab 100 MWh; Netznutzungsmodalitäten? Verhandelter Netzzugang?



39

Netzzugang und Grundversorgung im Arealnetz

- **Fazit**
 - Kein Netzzugang im Arealnetz unter 100 MWh
 - ANB grundversorgt, was eigenen Verbrauch betrifft
 - Keine Grundversorgung für EV im Arealnetz (strenge Auslegung)
 - Gesetzliche Grundlage für
 - Eingriff in Eigentumsrechte ANB
 - Verpflichtung des vorgelagerten VNB (Kontrahierungszwang)
 - fehlt
 - Unbefriedigend?

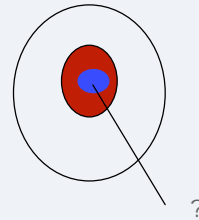


40

Netzzugang und Grundversorgung im Arealnetz

- Lösung?

- Rettungsanker Ausdehnung über Art. 2 Abs. 2 StromVG?
- Grosszügige Auslegung StromVG (gegen Wortlaut)
- Teilanpassung StromVG im Bereich Arealnetze
- Belieferung des EV durch VNB - vertragliche Regelung
- Argumentation, ein Versorgungsgebiet (Art. 5 StromVG) - ANB = EV für gesamten Verbrauch im Areal



41

Wer entscheidet gestützt auf was über Arealnetzcharakter?

- ECom

- Aufgabenkatalog in Art. 22 StromVG
- Arealnetze nicht genannt
- Fragen des Geltungsbereichs des StromVG = ECom Entscheidungskompetenz



42

Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit

aktualisierter Download:

Dr. Michael Merker

michael.merker@binderlegal.ch

http://www.binderlegal.ch/personen/cv_michael_merker.html